NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| **ORDONANŢĂ DE URGENȚĂ**  **pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea gestionării fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltării regionale** |

**Secțiunea a 2-a**

**Motivul emiterii actului normativ**

|  |
| --- |
| **2.1 Sursa proiectului de act normativ**  În data de 31 iulie 2020 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România. Astfel, la nivelul celor opt regiuni de dezvoltare ale României, Agențiile pentru Dezvoltare Regională, organizate potrivit Legii [nr. 315/2004](https://lege5.ro/Gratuit/gu3domrv/legea-nr-315-2004-privind-dezvoltarea-regionala-in-romania?d=2020-08-04) privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, îndeplinesc rolul de Autoritate de management pentru programele operaționale regionale 2021-2027.  **2.2 Descrierea situației actuale**  Autoritățile de management pentru cele opt Programe Operaționale Regionale trebuie să fie funcționale și, în acest context, este necesară asigurarea tuturor funcțiile de sistem impuse de regulamentele europene. Lipsa reglementării imediate a cadrului legal și a condițiilor necesare pentru operaționalizarea autorităților de management la nivel regional conduc la demararea cu întârziere a implementării programelor operaționale regionale, având drept consecință un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile, fapt care impune reglementarea în regim de urgență a acestei situații pentru a evita riscul de dezangajare în perioada 2021-2027.  Elementele menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a asigura instituirea cât mai rapidă a cadrului instituțional de gestionare a programelor operaționale regionale pentru perioada de programare 2021-2027, precum și asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor destinate dezvoltării regionale.  **2.3 Schimbări preconizate**  Implementarea eficientă a fondurilor alocate programelor operaționale regionale este în corelație directă cu capacitatea autorităților de management stabilite pentru îndeplinirea funcțiilor/responsabilităților prevăzute în regulamentele europene și în legislația națională, inclusiv asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor destinate dezvoltării regionale.  În scopul asigurării consolidării cadrului instituțional pentru Programele Operaționale Regionale 2021-2027, se impune clarificarea faptului că, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, Agențiile pentru Dezvoltare Regională au prerogative de putere publică, exclusiv pentru îndeplinirea atribuțiilor care le revin ca și autorități de management.  Astfel, deciziile luate în procesul de gestionare și control al programelor operaționale au forță juridică obligatorie pentru solicitanți, beneficiari sau alte entități cu care intră în raporturi juridice în exercitarea funcțiilor.  În exercitarea rolului de autorități de management pentru Programele Operaționale Regionale pentru perioada de programare 2021-2027 precum și în scopul exercitării funcțiilor de prevăzute la art.72-75 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, Agențiile pentru Dezvoltare Regională desfășoară activități de gestionare a fondurilor europene nerambursabile în domeniul dezvoltării regionale, aferente perioadei de programare 2021-2027 având un caracter special care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sensul completării de la art. 370 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.  În absența adoptării urgente a măsurilor cuprinse în actul normativ, se va întârzia procesul de implementare a programelor operaționale regionale având drept consecință un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile ceea ce constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.  Reglementarea acestor aspecte în regim de urgență este esențială având în vedere impactul direct asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României cu efecte în dezvoltarea socio-economică la nivel național.  **2.4 Alte informații \*)** |

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socioeconomic \*\*)**

|  |
| --- |
| **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**  **3.2 Impactul social**  **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului** .  **3.4. Impactul macroeconomic**  **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**  **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat**  **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**  **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**  **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**  **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**  **3.9. Alte informații** |

**Secţiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| * În mii lei (RON) | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) bugetul de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat  (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  |  |  |  |
| **4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:** |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (Se va menționa natura acestora.) |  |  |  |  |  |  |
| **4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:**  a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| **4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:**  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | | | | |
| **4.8. Alte informații** | | | | | | |

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|  |
| --- |
| **5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  **5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**  **5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**  **5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**  **5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**  **5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**  **5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**  **5.6. Alte informații** |

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**  **6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**  **6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**  **6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**  **6.5. Informații privind avizarea de către:**  **a) Consiliul Legislativ**  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi  Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. ...................................  **6.6. Alte informații**  S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi, Consiliului Concurenței. |

Secțiunea a 7-a

Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| **7.1. Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**  Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 20.06.2022, recomandări scrise putând fi primite conform dispozițiilor art. 7 alin (13) Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  S-a primit un număr de .... observații.  **7.2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**  **7.3. Alte informații** |

**Secțiunea a 8- a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| **8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ** **8.2. Alte informaţii** |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea gestionării fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltării regionale.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**  **Marcel-Ioan BOLOȘ**  **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  **CSEKE Attila-Zoltán**  **AVIZATORI:**  **MINISTRUL FINANȚELOR**  **Adrian CÂCIU**  **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**  **Bogdan AURESCU**  **MINISTRUL JUSTIȚIEI**  **Marian-Cătălin PREDOIU** |